

**INFORME DICTAMEN DE LA COMISSIÓ CREADA PEL
PLE DE LA CORPORACIÓ DE L'AJUNTAMENT DE
SALLENT, PER A L'ESTUDI DE LA VIABILITAT DE
CONSTITUIR UNA ENTITAT MUNICIPAL
DESCENTRALITZADA A CABRIANES**

Novembre 2005-Març 2006

ÍNDEX

1. La Comissió: composició i legitimació
2. Antecedents
3. Procediment de treball de la Comissió
4. Àmbits estudiats
5. Normativa aplicable
6. Conclusions

ANNEXOS

- I. Estudi territorial i plànol del territori
- II. Estudi econòmic
- III. Actes de les reunions
- IV. Projecte participatiu

1. La Comissió: composició i legitimació

El Ple de la Corporació de l'Ajuntament de Sallent, en sessió del dia 14 d'octubre de 2005, a petició dels veïns de Cabrianes, va adoptar l'acord de constituir una Comissió d'estudi per valorar la viabilitat, oportunitat i conveniència d'incoar un expedient adreçat a constituir una entitat municipal descentralitzada en l'àmbit de Cabrianes.

Aquesta Comissió, segons la decisió plenària municipal, s'havia d'integrar per l'Alcalde de Sallent, que en seria la presidenta, i sis vocals, tres dels quals representarien els diferents grups municipals i els altres tres en representació dels veïns de Cabrianes. La Comissió va constituir-se amb les següents persones:

Sra. Mirella Cortès i Gès, Presidenta

Sra. Lluïsa Giménez (PSC)

Sra. Anna Gabriel (RDC-CUP)

Sr. Jordi Moltó (CiU) (Substituït en algunes reunions per la Sra. Aurora Morato)

Sr. Marcel Ludevid (Veïns Cabrianes)

Sr. Toni Leal (Veïns Cabrianes)

Sr. Benjamí Oller (Veïns Cabrianes)

A les reunions de la Comissió hi han assistit, sense condició de membres, la Sra. Trini Capdevila, en funció d'assessora jurídica i la Sra. Gemma Malet, en funció de secretària.

El Ple de la Corporació va fixar com a àmbit d'actuació de la Comissió l'estudi de la viabilitat, oportunitat i conveniència de la constitució d'una EMD a Cabrianes, i va establir que hauria d'elaborar-se un dictamen amb proposta de caràcter no vinculant, en el termini de sis mesos.

La legitimació de la Comissió té, doncs, el seu origen en l'encàrrec fet pel Ple de la Corporació i el seu treball i l'elaboració de les seves conclusions s'han desenvolupat en el marc de les facultats que li han estat encarregades, considerant que els conceptes de "*viabilitat, oportunitat i conveniència*" establerts pel Ple, l'habiliten per formular les propostes que s'han acordat.

2. ANTECEDENTS

La primera sol·licitud, que tenim referenciada, dels veïns de Cabrianes per gestionar els seus propis interessos és la del dia 12 de maig de 1989, en la que demanen a l'Ajuntament de Sallent la constitució d'una entitat local menor. El Ple de l'Ajuntament, en sessió del dia 6 de juny de 1989, va crear una Comissió per estudiar el finançament de l'entitat que es demanava. No consta que aquest expedient finalitzés amb cap resolució expressa.

Dos anys després, el 10 de gener de 1991, es torna a instar la sol·licitud, aquesta vegada ja com a entitat municipal descentralitzada, segons la nova terminologia normativa. El Ple de l'Ajuntament, en sessió de 25 de novembre de 1991, acorda obrir un tràmit d'estudi i negociació, i el dia 3 de setembre de 1992, el mateix òrgan emet informe desfavorable a la constitució. Tramès l'expedient a la Generalitat de Catalunya, es va emetre l'Informe del Servei de Demarcacions Territorials de la Direcció General d'Administració Local (juliol de 1993), que va concloure amb l'acord de la Comissió de Delimitació Territorial (novembre de 1993) i es va dictaminar per la Comissió Jurídica Assessora (gener de 1994, Dictamen 24/94). Finalment, per Decret 63/1994, de 7 de març, de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, es va denegar la constitució de l'entitat municipal descentralitzada. La fonamentació per la denegació va ser que la futura entitat no disposaria de recursos suficients per front a les seves atribucions.

La Comissió ha tingut en compte aquests antecedents i s'ha lliurat a cadascun dels membres una còpia dels informes i acords esmentats, per tal que l'estudi de la viabilitat actual partís de les consideracions que en el seu dia s'havien establert, i amb la finalitat d'analitzar si les condicions que van determinar aleshores la desfavorabilitat, persisteixen o bé si, al contrari, la situació actual de Cabrianes ha sofert modificacions que permetin arribar a conclusions diferents.

3. PROCEDIMENT DE TREBALL DE LA COMISSIÓ

La Comissió va reunir-se en sessió constitutiva el dia 9 de novembre de 2005, i ha dut a terme un total de 6 reunions, entre els mesos de novembre del 2005 i març del 2006, segons les actes que s'adjunten com Annex III d'aquest dictamen.

Sense perjudici del detall i seguiment acurat que es dedueix de les esmentades actes, en síntesi els treballs de la Comissió han estat els següents:

- a) Analitzar les condicions legals exigibles per a la constitució d'una EMD
- b) Estudiar els antecedents sobre les actuacions dutes a terme a instància dels veïns de Cabrianes entre els anys 1991 i 1994 en aquesta mateixa línia, i especialment, els raonaments legals dels informes que van determinar aleshores la seva inviabilitat.
- c) Estudiar de forma detallada els àmbits territorial i econòmic .
- d) Avaluar les conseqüències pràctiques que per a Cabrianes i per a Sallent tindria la constitució de la EMD
- e) Cercar la informació necessària a d'altres EMD en funcionament
- f) Obrir la participació ciutadana per explicar/escoltar l'opinió de les persones de Sallent respecte de la constitució d'una EMD
- g) Estudiar i debatre la informació recollida
- h) Formular conclusions respecte de la viabilitat i del procés proposat envers la constitució de la EMD.

Per poder dur a terme les seves funcions, la Comissió ha disposat d'un ajut econòmic de 6000 euros, en base al Projecte participatiu que es va elaborar a l'efecte i que s'adjunta com a Annex núm.IV d'aquest Dictamen.

4. ÀMBITS ESTUDIATS

S'ha treballat a partir del concepte de l'entitat municipal descentralitzada, com a nom que rep a Catalunya l'entitat local menor, i que consisteix en un nucli de població sense ajuntament propi que, separat geogràficament del cap del municipi al que pertany, es regeix per una Junta de veïns, al capdavant de la qual hi ha un president o presidenta. A partir d'aquí, s'han analitzat les condicions exigibles legalment per a la constitució d'una EMD, que són, segons l'art.80 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, les següents:

- a) Que la constitució no comporti una pèrdua de qualitat en la prestació dels serveis generals del municipi.
- b) Que l'entitat pugui comptar amb els recursos suficients per a complir les seves atribucions
- c) Que concorrin circumstàncies de naturalesa geogràfica, històrica, social, econòmica o administrativa que ho requereixin.

La Comissió ha partit de la consideració que les condicions referents a les raons històriques i socials van quedar definitivament reconegudes en el Dictamen 24/94, de la Comissió Jurídica Assessora i en l'Informe del Servei de Demarcacions Territorials de la Direcció General d'Administració Local del Departament de Governació, ambdues institucions de la Generalitat, que reconeixen que Cabrianes compleix les determinacions legals exigibles sobre concentració de població, separació del nucli on és l'Ajuntament i individualització dins el conjunt municipal respecte de la capitalitat. Ambdues institucions reconeixen la personalitat indiscutible de Cabrianes, i conclouen la inviabilitat exclusivament per raons econòmiques derivades del fet de la previsible insuficiència de recursos de la EMD:

"...la capacitat financera per a complir les seves atribucions és la que ha de determinar el pronunciament desfavorable d'aquesta Comissió..." (pàg.8 Dictamen 24/94 Comissió Jurídica Assessora,27-1-94)

Els documents esmentats en el paràgraf anterior constaten també alguna divergència entre l'àmbit territorial proposat en el seu dia i el que constitueix el terme parroquial pròpiament dit.

Davant d'aquestes consideracions establertes en el seu dia i absolutament vàlides en el moment present, la Comissió ha cregut convenient centrar el seu treball en els aspectes que aleshores van determinar la desfavorabilitat, i que

són essencialment l'aspecte econòmic i, incidentalment, el territorial. Per aquesta raó, s'han encarregat un estudi territorial i un estudi econòmic.

El primer ha estat elaborat pel Grup Solucions SLU, i és que s'adjunta com Annex I d'aquest Informe. Incorpora la planimetria del terme proposat per a la EMD, en base als límits històrics fonamentats amb fronteres naturals, amb l'única excepció del sector que inclou les edificacions de Cal Mujal i l'Hostal del Camp, per raons de sentiment de pertinença a Cabrianes dels seus habitants. Els membres representants dels veïns de Cabrianes van exposar a la Comissió que el criteri que consideraven oportú era el d'incloure en l'àmbit els habitants que se senten cabrianesos, malgrat visquin a l'altre cantó del riu, perquè no és la delimitació de les fronteres naturals el que al llarg de la història ha fet sentir la gent partícip d'un lloc, sinó el fet de participar en la vida diària del poble (portar els fills al col·legi, a la guarderia, al CAU, al grup de teatre, etc). La Comissió comparteix aquesta visió, amb l'única excepció del membre representant del Grup Municipal de CiU. L'estudi incorpora també un aixecament detallat dels béns de titularitat pública existents en el terme de Cabrianes, a l'efecte de determinar l'inventari dels béns a gestionar per la EMD.

L'estudi econòmic i financer s'ha emès en l'àmbit del propi Ajuntament de Sallent, en base a les dades pressupostàries referides a l'exercici de 2005. Aquest estudi econòmic ha ofert un resultat total lleugerament negatiu (en proporció aproximadament d'un 10% sobre ingressos estimats), que la Comissió considera que caldria relativitzar perquè no incorpora cap previsió d'ingressos propis de la futura EMD, ingressos que provindrien tant de la participació en els tributs estatals i/o autonòmics (Fons de cooperació) com de les subvencions i ajuts que podria obtenir en l'àmbit de la gestió pròpia.

5. NORMATIVA APLICABLE

La legitimació rau, en origen, a la pròpia Constitució de 1978, que reconeix el principi d'autonomia local, el de la descentralització i d'una manera especial el de la participació de tots els ciutadans en els assumptes públics. La Carta Magna estableix l'obligació dels poders públics de promoure les condicions per tal que la llibertat i igualtat de tots els ciutadans i ciutadanes, individualment o en grup, siguin reals i efectius i perquè es garanteixi la seva participació en la vida política, econòmica, cultural i social.

Les normes de dret positiu general aplicables a les EMD són:

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local. Art. 45.1:
"Las Leyes de las Comunidades Autónomas sobre régimen local regularán las Entidades de ámbito territorial inferior al Municipio, para la administración descentralizada de núcleos de población separados, bajo su denominación tradicional de caseríos, parroquias, aldeas, barrios, anteiglesias, concejos, pedanías, lugares anejos y otros análogos, o aquella que establezcan las Leyes.."
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya. Arts. 79 a 83:

« Article 79. Constitució d'entitats municipals descentralitzades

79.1 Les concentracions de població que dins d'un municipi constitueixen nuclis separats es poden constituir en entitats municipals descentralitzades, d'acord amb les regles següents:

a) La iniciativa correspon indistintament a la majoria dels veïns interessats o a l'ajuntament corresponent.

b) En el primer cas, l'ajuntament ha d'adoptar l'acord en el termini de dos mesos, a comptar de la presentació de la petició en el registre municipal.

c) L'acord municipal sobre constitució de l'entitat municipal descentralitzada ha de determinar les competències que, d'acord amb l'article 82 d'aquesta Llei, ha d'assumir l'entitat, i el sistema de participació en els ingressos de l'ajuntament. L'acord s'ha de sotmetre al tràmit d'informació pública per un termini no inferior a seixanta dies; un cop transcorregut aquest termini, s'ha de trametre al Departament de Governació i Relacions Institucionals, juntament amb la resolució de les al·legacions presentades, la qual s'ha d'adoptar amb el mateix quòrum establert per l'article 114.2.b) d'aquesta Llei. També s'ha de fer la tramesa quan l'expedient s'ha iniciat a instància dels veïns encara que l'acord municipal no hi sigui favorable.

d) L'entitat ha de comptar amb un òrgan unipersonal executiu d'elecció directa i amb un òrgan col·legiat de control que s'han d'escollir un cop finalitzat el procediment que estableix l'article 81 d'aquesta Llei, com a requisit per a la constitució vàlida de l'entitat municipal descentralitzada.

79.2 No es pot constituir com a entitat municipal descentralitzada el nucli on té la seu l'ajuntament.

Article 80. Requisits

80.1 La constitució d'entitats municipals descentralitzades requereix l'aprovació definitiva del Govern de la Generalitat, amb informe previ de la Comissió de Delimitació Territorial i de la Comissió Jurídica Assessora. El Govern de la Generalitat ha d'aprovar-ne la constitució quan l'acord de l'ajuntament i els informes de les comissions hi són favorables.

80.2 Només és procedent la constitució d'entitats municipals descentralitzades quan concorren, conjuntament, les condicions següents:

a) Si la constitució no comporta una pèrdua de qualitat en la prestació dels serveis generals del municipi.

b) Si l'entitat pot comptar amb els recursos suficients per a complir les seves atribucions.

c) Si hi concorren circumstàncies de naturalesa geogràfica, històrica, social, econòmica o administrativa que ho requereixen.

80.3 L'aprovació comporta la determinació dels límits territorials als quals s'estén la jurisdicció de l'entitat i la corresponent separació de patrimoni.

80.4 Es pot procedir a la modificació o a la supressió de les entitats d'administració descentralitzada:

a) A petició de l'entitat, amb audiència prèvia de l'ajuntament.

b) A petició de l'ajuntament, amb audiència prèvia de l'entitat.

c) Per acord del Govern de la Generalitat, quan motius de tipus econòmic o administratiu ho facin aconsellable, amb consulta prèvia a l'entitat i a l'ajuntament.

80.5 En els casos assenyalats per les lletres a) i b) de l'apartat 4, cal l'aprovació definitiva del Govern de la Generalitat i, en tot cas, n'han d'informar prèviament la Comissió de Delimitació Territorial i la Comissió Jurídica Assessora.

80.6 La supressió o la denegació de constitució d'una entitat d'administració descentralitzada s'entén sens perjudici del que disposa l'article 65.

Article 81 .Òrgans de govern i administració

81.1 L'òrgan unipersonal, que adopta la denominació de president o presidenta, és elegit directament pels veïns de l'entitat pel sistema majoritari mitjançant la presentació de candidats pels diferents partits, federacions, coalicions o agrupacions d'electors.

81.2 L'òrgan col·legiat, que adopta la denominació de junta de veïns, és format pel president o presidenta i pels vocals, en un nombre equivalent al terç dels regidors que integren l'ajuntament, que en cap cas no pot ésser inferior a dos. En el cas que el nombre de vocals sigui senar, s'hi ha d'afegir un vocal més.

81.3 La designació dels vocals és feta de conformitat amb els resultats de les eleccions per l'ajuntament en la secció o les seccions constitutives de l'entitat.

81.4 La junta electoral de zona ha de determinar, d'acord amb el que disposa la legislació electoral, el nombre de vocals que correspon a cada partit, federació, coalició o agrupació.

81.5 Un cop realitzada l'operació anterior, els representants de cada candidatura han de designar entre els electors de cada entitat els que han d'ésser vocals.

81.6 No obstant això, es pot establir el règim de consell obert per a les entitats en què concorren les característiques assenyalades per l'article 73. En aquest cas, s'ha d'elegir només el president o presidenta, d'acord amb el que disposa l'apartat 1.

81.7 En el cas de vacant en la presidència de l'entitat municipal descentralitzada, aquesta ha d'ésser ocupada per la següent persona que hagi obtingut més vots populars en les eleccions a l'òrgan unipersonal.

Article 82 .Competències

82.1 És competència de l'entitat municipal descentralitzada:

- a) La vigilància dels béns d'ús públic i dels comunals.
- b) La conservació i l'administració del seu patrimoni, inclòs el forestal, i la regulació de l'aprofitament dels seus béns comunals.
- c) L'enllumenat públic i la neteja viària.
- d) L'execució d'obres i la prestació de serveis de competència municipal d'interès exclusiu de l'entitat, quan no són a càrrec del municipi respectiu o de la comarca.
- e) L'ordenació del trànsit de vehicles i de persones en el seu àmbit.
- f) La conservació i el manteniment dels parcs i els jardins i del patrimoni històric i artístic del seu àmbit.
- g) Les activitats culturals i esportives directament vinculades a l'entitat.

82.2 L'ajuntament pot delegar en l'entitat les altres competències que permeten un exercici descentralitzat. Per a fer efectiva la delegació cal l'acceptació de l'entitat municipal descentralitzada.

82.3 Si l'entitat municipal descentralitzada es crea en virtut de fusió o d'agregació de municipis, pot prestar els serveis que gestionava anteriorment el municipi extingit.

Article 83.Règim de funcionament

83.1 Correspon al president o presidenta representar l'entitat, administrar-ne els interessos, executar els acords adoptats per la junta de veïns i les altres atribucions que corresponen a l'alcalde o alcaldessa, d'acord amb la legislació de règim local.

83.2 Les atribucions i el règim de funcionament de la junta de veïns són els que corresponen al ple, en l'àmbit de les seves competències.

83.3 Les entitats municipals descentralitzades, en l'àmbit de llurs atribucions, tenen plena autonomia per a l'administració del nucli de població. No obstant això, els acords sobre disposició de béns, operacions de crèdit i expropiació forçosa han de ser ratificats per l'ajuntament en el termini de dos mesos a comptar des de la tramesa. La manca de l'acord municipal dins d'aquest termini produeix efectes estimatoris.

83.4 El president o presidenta o el vocal en qui delegui pot assistir amb veu però sense vot a les sessions de l'ajuntament.

83.5 L'entitat ha de contribuir a les càrregues generals del municipi en la forma i la proporció que determina la legislació de finances locals, sens perjudici de la participació de l'entitat en els ingressos de l'ajuntament.

- Decret 140/1988, de 24 de maig, pel qual s'aprova el Reglament de Demarcació territorial i població dels ens locals de Catalunya. Arts. 75 a 89:

" Article 75

Les concentracions de població que dins un municipi constitueixen nuclis separats es poden constituir en entitats municipals descentralitzades, sempre que en aquest nucli esmentat no hi tingui la seva seu l'ajuntament.

Article 76

Només és procedent la constitució d'entitats municipals descentralitzades quan concorren, conjuntament, les condicions següents:

- a) Si la constitució no comporta una pèrdua de qualitat en la prestació dels serveis generals del municipi.
- b) Si l'entitat pot comptar amb els recursos suficients per complir les seves atribucions.

c) Si hi concorren circumstàncies d'ordre geogràfic, històric, social, econòmic o administratiu que ho requereixin.

Article 77

1. La iniciativa per a la constitució de les entitats municipals descentralitzades correspon:
a) Als veïns residents en el territori que ha de ser base de l'entitat, en una majoria del cinquanta per cent, com a mínim, del darrer cens electoral de la part del municipi corresponent. A l'efecte esmentat, els veïns han de constituir una Comissió promotora.

b) A l'ajuntament corresponent.

2. També es poden constituir entitats municipals descentralitzades directament per disposició legal, d'acord amb el que estableix l'article 21.4 de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya.

Article 78

1. Quan la iniciativa la tinguin els veïns, han de presentar una petició en el registre del municipi corresponent, juntament amb una memòria en la qual es justifiqui, com a mínim, la concurrència de les condicions establertes a l'article 76.

2. La petició ha d'adjuntar les signatures dels veïns formalitzades davant el secretari de l'ajuntament o protocolitzades notarialment, i indicar també les persones que componen la Comissió promotora a què es refereix l'article 77.1.a).

3. L'ajuntament ha d'adoptar l'acord en el termini de dos mesos, a comptar des de la presentació de la petició en el registre municipal

Article 79

1. Independentment de qui hagi iniciat l'expedient, l'acord municipal sobre la constitució d'entitats municipals descentralitzades s'ha de sotmetre a informació pública per un termini de seixanta dies, mitjançant la seva exposició en el tauler d'anuncis corresponent i la publicació en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

2. Un cop complert el tràmit anterior, la corporació municipal ha de trametre l'expedient al Departament de Governació, juntament amb la resolució de les reclamacions o al·legacions presentades.

3. També s'ha de fer la tramesa quan l'expedient s'ha iniciat a instància dels veïns, encara que l'acord municipal no hi sigui favorable.

Article 80

El Departament de Governació ha de trametre l'expedient successivament a la Comissió de Delimitació Territorial i a la Comissió Jurídica Assessora per tal que elaborin els informes corresponents. Cada Comissió disposa del termini d'un mes per enllestir el seu informe.

Article 81

1. En el termini de tres mesos a comptar des de la recepció de l'expedient, el Govern de la Generalitat ha d'aprovar la constitució de l'entitat municipal descentralitzada de què es tracti, quan l'acord de l'ajuntament i els informes de les comissions hi són favorables.

2. La manca de resolució expressa en el termini esmentat produeix efectes estimatoris de la sol·licitud, llevat que l'acord de l'ajuntament o alguns dels esmentats informes siguin desfavorables, cas en el qual es deriven efectes desestimatoris.

Article 82

L'aprovació comporta la determinació del nom de l'entitat, dels límits territorials als quals s'estén la seva jurisdicció i la corresponent segregació de patrimoni.

Article 83

Es pot procedir a la modificació o a la supressió de les entitats municipals descentralitzades:

a) A petició de l'entitat, amb audiència prèvia de l'ajuntament.

b) A petició de l'ajuntament, amb audiència prèvia de l'entitat.

c) Per acord del Govern de la Generalitat, quan motius d'ordre econòmic o administratiu ho facin aconsellable, amb consulta prèvia a l'entitat i a l'ajuntament.

Article 84

En els casos assenyalats a l'article 83.a) i b), la petició de l'entitat local corresponent es concretarà en un acord que s'ha de trametre al Departament de Governació, juntament amb una memòria que justifiqui la modificació o supressió.

Article 85

Un cop complert el tràmit assenyalat a l'article 80 d'aquest Reglament, el Departament de Governació ha de trametre els expedients al Govern de la Generalitat, per tal que, en el termini de tres mesos, acordi sobre la modificació o supressió de l'entitat municipal descentralitzada

Article 86

La supressió o la denegació de constitució d'una entitat municipal descentralitzada s'entén sens perjudici del que disposa l'article 62 de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya.

Article 87

Tots els acords i resolucions regulats en aquest capítol s'han d'adoptar amb el quòrum que estableix l'article 112.2.b) de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya.

Article 88

La constitució, la modificació i la supressió de les entitats municipals descentralitzades s'han d'anotar en el Registre d'Entitats Locals, d'acord amb el que disposa el Títol V d'aquest Reglament, i publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya i al Boletín Oficial del Estado.

Article 89

Pel que fa al règim jurídic, organització i funcionament són d'aplicació a les entitats municipals descentralitzades els articles 78, 79 i 80 de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya, i també les normes generals establertes per la legislació de règim local."

- R.D. 2568/1986, de 28 de novembre, que aprova el Reglament d'organització, funcionament i règim jurídic de les entitats locals. Arts. 142 a 145:

Artículo 142.

1. Las Juntas vecinales se constituirán en la fecha que señale la Junta electoral de zona, una vez efectuadas las operaciones electorales previstas en el artículo 199 de la Ley Orgánica 5-1985, de 19 de junio, del Régimen Electoral General, salvo que se hubiese presentado recurso contencioso-electoral contra la proclamación del Alcalde pedáneo, en cuyo caso no podrá constituirse hasta que se hubiere resuelto el mismo.

2. La sesión constitutiva de la Junta vecinal requerirá para su validez la asistencia de la mayoría de sus miembros, así como la del fedatario.

Artículo 143.

El régimen de sesiones de las Juntas vecinales se amoldará a lo dispuesto en este Reglamento para la Comisión de Gobierno.

Artículo 144.

Lo dispuesto en los artículos anteriores se entiende sin perjuicio de los casos en que proceda el funcionamiento en régimen del concejo abierto.

Artículo 145.

El Alcalde pedáneo designará y removerá libremente el vocal que haya de sustituirlo en caso de ausencia, vacante o enfermedad."

6. CONCLUSIONS

A la darrera reunió operativa de la Comissió, duta a terme el dia 20 de març de 2006, es van aprovar per majoria absoluta, amb l'únic vot en contra de la representant del Grup Municipal de CiU, les conclusions que tot seguit s'exposen.

1. Viabilitat de constitució de la EMD. Concurrencia de tots els requisits necessaris.

Els membres de la Comissió, amb l'excepció de la persona que representa el Grup Municipal de CiU –*pels raonaments que després es detallaran*– consideren que la constitució d'una EMD a Cabrianes és viable, perquè hi concórren els requisits legals exigibles.

2. Proposta de creació inicial d'un òrgan territorial de participació amb la finalitat d'afiançar-se en la gestió de les competències.

En el procés cap a la constitució de la EMD, els membres de la Comissió consideren que seria positiva la creació inicial d'un òrgan territorial de participació, per tal de constatar, amb fets i no únicament sobre estudis, la capacitat de gestió dels propis assumptes per part de l'entitat de Cabrianes. La creació d'aquest òrgan no constituiria una finalitat en sí mateixa sinó el primer pas en el procés de la gestió dels propis interessos.

Per tal que realment l'òrgan territorial constituís una verdadera experiència de gestió, caldria que les seves competències fossin el més aproximades possible a les que tindria una EMD. En aquest sentit, la Comissió suggereix a simple títol enunciatiu, sense perjudici de la negociació que en l'àmbit de la delegació s'establís entre l'Ajuntament i els propis veïns, que hauria de tenir competència en els següents aspectes:

- Formulació de propostes per a resoldre els problemes administratius o tècnics que els afectin.
- Emissió d'informes a iniciativa pròpia o de l'ajuntament, sobre matèries de competència municipal.
- Emissió i formulació de propostes i suggeriments en relació amb el funcionament dels serveis municipals.
- Dret de consulta prèvia respecte d'actes i acords municipals que hagin d'aprovar assumptes d'especial incidència que afectin el seu àmbit.
- Dret de proposta de solucions a problemes concrets del seu àmbit.
- Col·laboració en els estudis i l'elaboració de programes i projectes que els afectin.
- Consideració d'òrgan de consulta en els processos d'elaboració d'ordenances, no solament durant els períodes d'informació pública expressa, sino també durant els mateixos treballs d'elaboració.
- Estudi i avaluació dels problemes del propi territori
- Dret a emetre informe, amb caràcter previ a l'aprovació del Ple de l'Ajuntament, sobre el projecte de pressupostos.
- Facultats delegades respecte del control de funcionament dels serveis i equipaments municipals ubicats en el propi territori, de la vigilància dels

- béns d'ús públic, de la conservació i l'administració del patrimoni municipal que es trobi en el seu àmbit territorial.
- Facultats delegades respecte del seguiment i control dels serveis d'enllumenat públic i neteja viària , execució d'obres i prestació de serveis de competència municipal d'interès exclusiu del propi territori.
 - Facultats delegades respecte de l'ordenació del trànsit de vehicles i de persones en el seu àmbit.
 - Facultats delegades sobre la conservació i el manteniment dels parcs i els jardins i del patrimoni històric i artístic del seu àmbit.
 - Facultats delegades sobre la gestió de les activitats culturals i esportives directament vinculades al territori propi.

L'oposició manifestada per la persona representant del Grup Municipal de CiU es fonamenta en considerar que *“l'estudi econòmic reflecteix que la EMD de Cabrianes és del tot inviable. Fins que no hi hagi suficiència financera i que la EMD no comporti una pèrdua de la qualitat dels serveis que es presten a Cabrianes, així com a la resta del terme municipal, la constitució de la EMD és impossible”*. La representant del Grup Municipal de CiU considera també que la Comissió no està legitimada per tractar cap qüestió que s'aparti de l'objectiu de valorar la procedència o no de la constitució d'una EMD a Cabrianes, i ha posat de manifest en el sí de la Comissió la seva disconformitat amb la conclusió referent a la proposta sobre la creació d'un òrgan territorial de participació , com a pas previ en el procés vers una EMD.

Els membres de la Comissió que han votat a favor de les conclusions han considerat que la constatació de la viabilitat de l'EMD legitima la Comissió per proposar, en el marc de l'encàrrec formulat pel Ple de la Corporació, les línies bàsiques del procés que , segons el seu parer, hauria de seguir aquesta constitució. En aquest sentit han conclòs la conveniència i oportunitat de posar de manifest al Ple de la Corporació , com a primer pas vers la constitució de la EMD, la proposta d'endegar una experiència de gestió dels propis assumptes per part de Cabrianes, a través de la creació d'un òrgan territorial de participació.

Aquest informe dictamen se sotmet al Ple de la Corporació en compliment de l'encàrrec que l'esmentat òrgan va fer en la sessió de 14-10-2005, als efectes oportuns.

Sra. Mirella Cortès

Sra. Lluïsa Giménez

Sra. Anna Gabriel

Sr. Jordi Moltó

Sr. Marcel Ludevid

Sr. Toni Leal

Sr. Benjamí Oller

Sallent, 28 de març de 2006.